

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență privind aprobarea unor măsuri de relaxare fiscală în vederea creșterii economice și a numărului locurilor de muncă

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Programul de Guvernare pentru perioada 2005-2008 aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr.24/2004 s-a stabilit ca obiectiv, în vederea creșterii veniturilor bugetare, înlăturarea practicilor de scutire sau de reeșalonare a datoriilor bugetare.

În acest context, s-a dovedit că au crescut numărul falimentelor, societățile aflate în dificultate intrând în procedura insolvenței, iar apoi fiind deschisă procedura falimentului.

Astfel, pe baza datelor furnizate de Registrul Comerțului, în prima jumătate a anului 2008 un număr de 7493 de firme se aflau în diverse stadii ale procedurii de insolvență și urmare a crizei economice mondiale este posibil să se deschidă un val de falimente până la sfârșitul anului 2008 și la începutul anului 2009, datorat blocajelor în lant.

Prin Codul fiscal a fost stabilit un mecanism de acordare de bonificații pentru contribuabilii care sunt bun platnici și care își achită obligațiile către bugetul local înainte de termenul legal.

În spiritul aceleiași teorii, pentru a atrage sume suplimentare la bugetul general consolidat în cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală s-a analizat posibilitatea instituirii unor măsuri de relaxare fiscală pentru combaterii efectelor crizei financiare.

Cadrul legal instituit prin intrarea în vigoare a Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă a creat premisele necesare pentru asigurarea unui nivel ridicat al ocupării și adaptării forței de muncă la cerințele pieței muncii, prin implementarea unor măsuri active pentru stimularea ocupării forței de muncă, în detrimentul măsurilor cu caracter pasiv, care reprezentau forma unică de protecție socială reglementată până la acea dată.

Măsurile menționate au vizat creșterea șanselor de ocupare a persoanelor în căutarea unui loc de muncă precum și stimularea angajatorilor pentru încadrarea în muncă a șomerilor și crearea de noi locuri de muncă, în principal prin: susținerea financiară a încadrării persoanelor din rândul șomerilor în vederea realizării unor lucrări de interes comunitar, stimularea angajatorilor pentru crearea de locuri de muncă și pentru încadrarea în muncă a șomerilor din categoriile cele mai defavorizate, încurajarea mobilității forței de muncă prin acordarea unor stimulente materiale (prime de instalare) șomerilor care se încadrează în muncă în alte localități decât cele în care domiciliază sau la o distanță mai mare de domiciliu (prime de încadrare), consultanță și asistență pentru începerea unei activități independente sau pentru inițierea unei afaceri.

Evaluarea efectelor generate de implementarea măsurilor de stimulare a ocupării forței de muncă reglementate de Legea nr.76/2002, cu modificările și completările ulterioare a condus la concluzia că aceste măsuri și-au dovedit eficiența pe piața forței de muncă.

Cu toate acestea, în contextul previzionării creșterii numărului de șomeri ca urmare a disponibilizărilor de personal care au fost sau vor fi efectuate de angajatori ca urmare a dificultăților economico-financiare întâmpinate în contextul crizei mondiale, se impune adoptarea unor măsuri care să asigure stimularea angajatorilor în vederea creării de noi locuri de muncă și a ocupării acestora cu persoane aparținând categoriei afectate de șomaj.

2. Schimbări preconizate

A. Modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală:

Prin proiect se urmărește evitarea creșterii numărului societăților care ar îndeplini condițiile prevăzute de lege pentru intrarea în procedura insolvenței, iar ulterior declanșarea procedurii falimentului și în același timp realizarea în cât mai bune condiții a veniturilor bugetare, prin

accelerarea încasărilor, necesitatea fluidizării activităților economico-financiare a operatorilor economici.

De asemenea, prin acest proiect se propune acordarea unei bonificații de 5% din valoarea integrală a obligațiilor stinse prin plata cu cel puțin 10 zile înainte de termen, bonificații care se calculează pentru fiecare termen de plată, iar veniturile corespunzătoare înregistrate se utilizează ca surse proprii de finanțare.

Prin proiect se propune și modificarea art. 175¹ din Cod, pentru corelarea textelor referitoare la cesiunea creanțelor fiscale.

B. Aprobarea cotelor de contribuție de asigurări sociale:

Totodată, proiectul stabilește cotele de contribuție de asigurări sociale începând cu data de 1 decembrie 2009, după cum urmează:

- a) pentru condiții normale de muncă 27,5 %;
- b) pentru condiții deosebite de muncă 31 %;
- c) pentru condiții speciale de muncă 37 %.

Ca urmare a acestor modificări, cotele de contribuție în perioada 1 ianuarie 2008 – 31 decembrie 2009:

Tipul contribuțiilor sociale	Perioada 1 ianuarie - 30 noiembrie 2008	Perioada 1 decembrie 2008 - 30 noiembrie 2009	Începând cu 1 decembrie 2009
Contribuție de asigurări sociale pentru condiții normale de muncă	29%	27,5%	27,5 %
Contribuție de asigurări sociale pentru condiții deosebite de muncă	34%	32,5%	31 %
Contribuție de asigurări sociale pentru condiții speciale de muncă	39%	37,5%	37 %

C. Modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurarilor pentru somaj și stimularea ocupării forței de muncă:

Proiectul de act normativ reglementează stimularea angajatorilor care creează noi locuri de muncă și care încadrează în munca, pe locurile de muncă nou create, someri aflați în evidența agențiilor pentru ocuparea forței de muncă pentru o perioadă de cel puțin 3 luni consecutive de la data înregistrării în evidența acestor agenții prin acordarea, din bugetul asigurarilor pentru somaj, a unei sume egale cu de opt ori valoarea indicatorului social de referință în vigoare la data încadrării în munca (în prezent, potrivit art. 33¹ din Legea nr. 76/2002, cu modificările și completările ulterioare, valoarea indicatorului social de referință este de 500 lei), cu obligația menținerii raporturilor de muncă sau de serviciu cel puțin 3 ani.

D. Aprobarea valorii punctului de pensie:

Până în prezent proiectul Legii bugetului de asigurări de sănătate pe anul 2009 nu a fost aprobată, aflându-se în dezbaterile comisiilor de specialitate din Parlament. În situația în care Legea bugetului de asigurări de sănătate pe anul 2009 nu va fi aprobată până la 1 ianuarie 2009, valoarea punctului de pensie nu va fi reglementată.

Potrivit art. 80 din Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare, valoarea unui punct de pensie se stabilește prin legea bugetului asigurărilor sociale de stat, dar nefiind posibilă aprobarea acestei valori până la 31 decembrie 2008, se propune aprobarea valorii punctului de pensie prin acest act normativ, care are aceeași valoare juridică ca și legea bugetului de asigurări de sănătate.

Precizăm că în prezent punctul de pensie a avut următoarele valori în perioada 1 ianuarie 2008 până la 1 ianuarie 2009:

1 ianuarie – 30 septembrie 2008¹	1 octombrie – 31 decembrie 2008²	Începând cu 1 ianuarie 2009
581,3 lei	697,5 lei	763,7 lei

Alte informații :

Precizăm că adoptarea acestor măsuri se impune a fi luată în regim de urgență, pentru a preîntâmpina efectele crizei economice care a început să se manifeste și în mediul economic românesc și care ar putea fi reprezentate de creșterea șomajului, scăderea nivelului de trai, scăderea încasărilor la bugetul general consolidat și reacțiile în lanț cauzate în consecință. Precizăm că aceste împrejurări vizează interesul public și constituie elementele unei situații extraordinare, ce nu suferă amânare, motiv pentru care se impune adoptarea de măsuri imediate, pentru relaxare fiscală în vederea creșterii economice și a numărului locurilor de muncă

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic:

Venituri suplimentare atrase la bugetul general consolidat:

	Estimat (mil. lei)				
	2009	2010	2011	2012	total perioada 2009-2012
TOTAL GENERAL	10,440	11,505	12,750	14,078	46,663
PIB	578,500	658,500	742,000	828,700	media anuala
%	1.80	1.75	1.72	1.70	1.74

1. Influențe anuale ca urmare a bonificației – persoane juridice

1,6 mld. lei rămân, în medie anual, agenților economici pentru cheltuieli de producție sau investiție, ceea ce reprezintă cel puțin o producție echivalentă. Având în vedere rata valorii adăugate brute de 46,8% rezultă o valoare de 750 mil. lei care poate aduce venituri bugetare suplimentare de 260 mil. lei anual.

2. Influențe din subvenționarea locurilor de muncă nou create

Având în vedere că se estimează un număr de beneficiari de 50000 persoane (noi locuri de muncă), rezultă la nivelul salariului mediu brut prognozat o influență pozitivă asupra veniturilor bugetare de cel puțin 300 mil. lei anual, din impozit pe salariu și contribuții sociale ale salariaților.

2. Impact asupra mediului de afaceri:

Proiectul va avea un impact pozitiv asupra mediului de afaceri, deoarece se aprobă măsuri care sunt favorabile agenților economici.

3. Impact social:

Proiectul va avea un impact social favorabil deoarece măsurile propuse vor conduce la înființarea de noi locuri de muncă.

4. Impact asupra mediului:

Nu este cazul.

5. Alte informații:

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,

¹ Reglementat prin Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2008, nr. 387/2007, cu modificările ulterioare.

² Reglementat prin Ordonanța Guvernului nr. 26/2008, astfel cum aceasta a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2008.

atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Estimat (mil. lei)				
	2009	2010	2011	2012	total perioada 2009-2012
<i>Influențe din aplicarea bonificatiei de 5% pentru contribuabilii care platesc anticipat și integral obligațiile trimestriale/lunare de plată la bugetul general consolidat.</i> Nota: Îmbunătățirea conformării la 10% dintre contribuabili cu influențe directe asupra veniturilor colectate de la acestia. Bonificatia acordată va rămâne ca sursă proprie de finanțare la dispoziția agentului economic ceea ce va crea o mai mare lichiditate a acestuia, cu efecte pozitive în: reducerea cheltuielilor (compensarea dobanzilor bancare) și accelerarea decontărilor față de clienți și buget.	2440	2705	3070	3430	11,645
a) pentru persoane juridice, din care: Nota: În luna octombrie a.c. față de luna septembrie a.c. un număr de 90.000 de societăți au întârziat plățile pentru o valoare de 7.138 milioane lei.	1,980	2,200	2,520	2,835	9,535
- valoarea bonificatiei acordate	-1520	-1600	-1680	-1765	-6,565
- venituri suplimentare realizate prin creșterea gradului de conformare	3,500	3,800	4,200	4,600	16,100
b) pentru persoane fizice, din care: Nota: La data de 15.09.2008 existau un număr de 202,800 persoane fizice care au întârziat plățile scadente în suma de 123 milioane lei. Reprezentând plăți anticipate venituri din profesii libere și comerciale,	460	505	550	595	2,110
- valoarea bonificatiei acordate	-40	-45	-50	-55	-190
- venituri suplimentare realizate prin creșterea gradului de conformare	500	550	600	650	2,300
<i>Influențe din continuarea politicii de relaxare fiscală prin diminuarea cotelor de contribuții:</i> Nota: Reducerea cotelor de contribuții sociale datorate de angajator va influența pozitiv rentabilitatea agenților economici cu influența directă asupra impozitului pe profit și în dividendele, după caz.					
- venituri suplimentare colectate, din care:	8,000	8,800	9,680	10,648	37,128
a) Bugetul asigurărilor sociale de stat	4,500	4,950	5,445	5,990	20,885
b) Bugetul FNUASS	2,800	3,080	3,388	3,727	12,995
c) Bugetul asigurărilor sociale pentru somaj	700	770	847	932	3,249
TOTAL GENERAL	10,440	11,505	12,750	14,078	46,663
PIB	578,500	658,500	742,000	828,700	media anuală

%	1.80	1.75	1.72	1.70	1.74
---	------	------	------	------	------

Indicatori	Estimat (mil. lei)				
<i>Influențe financiare asupra BAS în cazul subvenționării locurilor de muncă nou create care vor fi ocupate de șomeri cu durata șomajului mai mare de 3 luni</i>					
Indicator social de referință	523	542	559	575	2199
Subvenție (de opt ori valoarea indicatorului social de referință)	-4184	-4336	-4472	-4600	-17592
Nr. beneficiari	50000	50000	50000	50000	200000
Influenta în BAS	2.510	2.602	2.683	2.760	-10.555
Influenta negativă în PIB (%)	0,43	0,40	0,36	0,33	0,38

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare:

Nu este cazul.

7. Alte informații :

Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare:

Nu este cazul.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Nu este cazul.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente:

Nu este cazul.

4. Evaluarea conformității:

Nu este cazul.

Denumirea actului sau documentului	actului sau comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)	Comentarii
------------------------------------	---	---	------------

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul.

6. Alte informații:

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

Ministerul Economiei și Finanțelor, Agenția Națională de Administrare Fiscală, Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și al Egalității de Șanse, Ministerul Sănătății Publice, Ministerul Justiției.

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate :

Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în

care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ :

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative :

Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente:

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.1483/24.11.2008.

6. Alte informații:

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ:

Nu este cazul.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice :

Nu este cazul.

3. Alte informații :

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente :

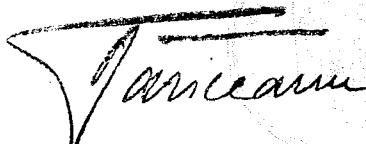
Nu este cazul.

2. Alte informații :

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind aprobarea unor măsuri de relaxare fiscală în vederea creșterii economice și a numărului locurilor de muncă, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Tăriceanu", is written over a circular official stamp. The signature is stylized and cursive.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU